



การประชุมวิชาการและนำเสนอผลงานวิจัยระดับชาติและนานาชาติ ครั้งที่ 10
"Global Goals, Local Actions: Looking Back and Moving Forward"

งบประมาณรายจ่ายแผ่นดินกับการแก้ปัญหาความยากจน Expenditure Budget government and solve poverty

ศิริไล ชยางกูร

คณะวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

บทคัดย่อ

การศึกษา เรื่องงบประมาณรายจ่ายแผ่นดินกับการแก้ปัญหาความยากจน มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษากระบวนการจัดทำงบประมาณที่จัดสรรในยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับความยากจนมิติ การศึกษา รายได้ คุณภาพชีวิต ช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11 วิเคราะห์ข้อมูลจากเอกสารงบประมาณ ปี พ.ศ. 2555-2559 พบว่า การจัดทำงบประมาณแผ่นดิน จัดทำปีต่อปี ตามหลักกฎหมายรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550 มีหน่วยงานเกี่ยวข้องได้แก่ รัฐบาล รัฐสภาหรือสภาท้องถิ่น สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีขั้นตอนและบริหารงบประมาณ งบรายจ่ายที่เกี่ยวข้องกับการแก้ปัญหาความยากจนได้แก่ ยุทธศาสตร์การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน มิติที่เกี่ยวข้องกับภาคการเกษตร รัฐบาลได้ตัดทอนในแผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิต การสร้างมูลค่าเพิ่มทางการเกษตร แต่ได้มีแผนงานอื่นรองรับ ได้แก่แผนพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก แผนเสริมสร้างเสถียรภาพราคาสินค้า แผนงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม แม้ว่ามีแผนงานอื่นรองรับก็ไม่ควรตัดทอนงบประมาณแผนงานเดิม เพื่อให้แผนงานเดินต่อไปได้ดี และยุทธศาสตร์การศึกษา คุณธรรม จริยธรรม คุณภาพชีวิตและความเท่าเทียมกันในสังคม งบประมาณรายจ่ายไม่ได้ให้ความสำคัญ ในระยะแรกของปีงบประมาณได้รับเพิ่มขึ้นในปีงบประมาณ 2556 และ2557 ในอัตราที่ลดลง คือร้อยละ 6.9และ3.13 และปีงบประมาณ 2558 และ2559 ได้รับลดลงร้อยละ 0.64และ1.70 สำหรับแผนงานเสริมสร้างความมั่นคงของชีวิตและสังคม งบประมาณรายจ่ายไม่ถูกจัดสรรในช่วงสองปีหลังของแผนพัฒนาฉบับที่ 11แต่มีแผนงานอื่นรองรับลักษณะคล้ายกัน ในปีงบประมาณ 2557-2559 รัฐบาลเห็นความสำคัญสุขภาพประชาชนได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานพัฒนาระบบประกันสุขภาพ ทั้งนี้แผนงานทุกแผนงานในแต่ละยุทธศาสตร์ มีความสำคัญที่สามารถให้ประชาชนในประเทศได้มีโอกาส สิทธิเขาถึงการศึกษา สุขภาพ สวัสดิการของรัฐคุณภาพชีวิตประชาชนดีขึ้น จักทำให้ประเทศหลุดพ้นจากความยากจนได้

คำสำคัญ : งบประมาณรายจ่ายแผ่นดิน / ความยากจน

Abstract

The study is all about annual budget expenses of the country and to solve poverty with the purpose of knowing the evolution on how to do the annual budget expenses and learn the strategies how to solve in view of poverty. In regard additional income for quality of life and planning development of economic society of the country Chapter 11 has shown and analyzed from the records of annual budget in w.s. 2555 to 2559 proved that the annual budget expense of the country has been done year after year by Constitution Law in



การประชุมวิชาการและนำเสนอผลงานวิจัยระดับชาติและนานาชาติ ครั้งที่ 10
"Global Goals, Local Actions: Looking Back and Moving Forward"

w.s. 2550 .There are units linkage such as government, parliament or rural council, Office of the Audit , Ministry of Finance , .Bank of Thailand , Office of The National Economic and Social Development. Several steps can be done in managing the annual budget expenses in relation to solving problem of poverty such as strategies stability and sustainable economy with quality and longer life in view about agriculture. The government has adjusted the plan of quality production which increases the income of farmers but there are plans to substitution such as development of economic base ,quality control on product price, and support business of small and middle enterprises. Although the government should not cut the budget of the plan so that the old plan in good shape. Strategies in Education,Ethics, Quality of life and Inequality in Society are considered more important than the annual budget. During the early annual budget, we got more in w.s 2556 and 2557 where in the reduced rate was 6.9 % and 3.13 % respectively. Annual budget in w.s 2558 and 2559 were reduced to 0.64 % and 1.7%. Life and property security program annual budget was unallocated in two years after national economic and social development plan 11, but there have been similar plans more important made by the Government especially on the health of the people by allocating budget expenses in health insurance plan in the annual budget in w.s 2557 to 2559. Every plan in the different strategies have boundless importance which make the people get the chance to take entrance examination in education, health , and welfare to improve the quality of life better for the country and for the people out of poverty.

Keywords : Expenditure Budget government / poverty

บทนำ

การศึกษาเศรษฐศาสตร์ ศึกษาพฤติกรรมของผู้ดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจในระบบเศรษฐกิจภาคเอกชนหรือภาคธุรกิจ และภาครัฐบาล ภาคเอกชน(business sector) จะตัดสินใจวิธีการที่จะนำมาใช้ในการผลิตสินค้าและบริการ และการบริโภค เพื่อต้องการสิ่งที่ดีที่สุด สำหรับภาครัฐบาล (government sector) บทบาทจะมีมากขึ้นขึ้นอยู่กับระบอบการปกครองของแต่ละประเทศ ในระบบเศรษฐกิจแบบสังคมนิยม รัฐบาลจะมีบทบาทมากในระบบเศรษฐกิจ แต่ประเทศที่มีระบบเศรษฐกิจทุนนิยม บทบาทของรัฐบาลจะมีบทบาทน้อยลง ซึ่งหน้าที่ของรัฐบาลในระบบทุนนิยม ประกอบด้วย 1 .หน้าที่การจัดสรรทรัพยากรการผลิต (allocation function) 2 .หน้าที่การจัดสรรรายได้ (distribution function) 3. หน้าที่รักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ (stabilization function) 4. หน้าที่สร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ (growth function) นอกจากนี้หน้าที่ภาครัฐในระบบเศรษฐกิจแล้ว ยังมีหน้าที่ออกกระเปียบ กฎหมายข้อบังคับเพื่อให้ประชาชนในประเทศ อยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข

ภาคเอกชน หรือภาคครัวเรือน มีบทบาทหน้าที่ในการจัดสรรทรัพยากรซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของตนเอง ให้มีประสิทธิภาพ การกระทำใดใด ถ้ามีผลเกิดขึ้น ภาคเอกชน หรือระดับตัวบุคคลต้องรับผิดชอบ



การประชุมวิชาการและนำเสนอผลงานวิจัยระดับชาติและนานาชาติ ครั้งที่ 10
"Global Goals, Local Actions: Looking Back and Moving Forward"

ตนเองในสิ่งที่เกิดขึ้น สำหรับภาครัฐบาล จะมีคณะทำงานที่รับผิดชอบในการตัดสินใจใช้ทรัพยากรของประเทศ การตัดสินใจทรัพยากรของประเทศมี กระบวนการ ในการดำเนินงานในทางเศรษฐกิจ การตัดสินใจ รายรับ รายจ่าย การลงทุนมีผลกระทบต่อทุกคนในประเทศ การหารายรับของภาครัฐ ส่วนใหญ่มาจากประชาชนในแต่ ละรูปแบบของการหารายได้ เช่นจากประชาชนที่มีรายได้จากการทำงาน หรือจากการมีทรัพย์สิน หรือจากการ ทำธุรกิจ และการใช้จ่ายของภาครัฐ ต้องเป็นการใช้จ่ายที่ประชาชนทุกคนต้องได้รับประโยชน์จากการใช้จ่าย ของภาครัฐ การดำเนินการรายรับ รายจ่ายของภาครัฐบาล ดำเนินกิจกรรมในรูปของการจัดหางบประมาณ แผ่นดิน ซึ่งบันทึกรายรับ และโครงการ แผนงาน กิจกรรม รายจ่าย รายละเอียดการบันทึกรายรับรายจ่าย มี กระบวนการ ขั้นตอน ที่เป็นระบบ ซึ่งอยู่ความดูแลของสำนักงบประมาณ

ในระยะเวลาที่ผ่านมา ประเทศไทยได้มีการพัฒนาประเทศในทุก ๆ ด้าน ทั้งภายในประเทศและ ภายนอกประเทศ มีความเจริญก้าวหน้าเป็นลำดับ โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจ ในการพัฒนาประเทศไทยนั้น ประเทศไทยมีแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหลักในการพัฒนา ซึ่งเริ่มใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติฉบับที่ 1 เมื่อปี พ.ศ 2504 และปัจจุบันใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 12 แม้ว่าจะ ประเทศไทยใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มา 56 ปีแล้ว แต่ประเทศไทย ยังมีปัญหาการ พัฒนา ผลการพัฒนาที่ผ่านมาแม้ว่า เรามีความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ แต่ ปัญหาในเรื่องของความยากจน ก็ยังคงเป็นปัญหาเรื้อรัง รวยกระจุก จนกระจาย แม้ว่าจะปัญหาช่องว่างระหว่างคนรวย คนจน จะดีขึ้น แต่ก็ดี ขึ้นเพียงเล็กน้อยปัญหาเหล่านี้มีความสำคัญในการพัฒนาประเทศ ถ้าไม่ได้รับการแก้ไขอย่างจริงจัง จะเป็น อุปสรรคในการพัฒนาในปัจจุบันและอนาคต

ปัญหาความยากจน เป็นปัญหาหนึ่งของระบบเศรษฐกิจของประเทศไทย จะส่งผลกระทบต่อ ให้ เกิด ปัญหา อื่น ๆ ตามมา เช่นปัญหาอาชญากรรม คนไร้บ้าน คนไม่มีคุณภาพ ศักยภาพการพัฒนา และการ แข่งขันกันทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศและในประเทศ

รัฐบาลทุกรัฐบาลพยายามให้ความสำคัญ กับ ปัญหาความยากจน โดยกำหนดเป้าหมาย ยุทธศาสตร์ การแก้ปัญหาความยากจน ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติใน ทุกฉบับ โดยรัฐบาลได้จัดสรร งบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้กับกระทรวงต่าง ๆ เพื่อนำไปใช้เพื่อ แปลงแผน ลงสู่การปฏิบัติ งบประมาณที่ จัดสรรได้ แสดงถึงรัฐบาลให้ความสำคัญต่อโครงการแผนงานแก้ปัญหาความยากจน อย่างไรก็ตามงบประมาณที่ จัดสรรในการแก้ปัญหาความยากจน ไม่ใช่ปัจจัยเดียวที่จะทำให้การแก้ปัญหาความยากจน ประสบความสำเร็จ เพราะการแก้ปัญหาความยากจน ต้องมีปัจจัยอื่นประกอบ ได้แก่ แผนงาน โครงการที่รัฐบาลใช้ดำเนินการ มี ความเหมาะสมเพียงใด สภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจ การเมือง สังคม ผู้ปฏิบัติงาน บุคคลากร ประชาชน เป็น องค์ประกอบที่ทำให้การแก้ปัญหาความยากจน บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้

ผู้วิจัยจึงมีความสนใจ ศึกษา งบประมาณรายจ่ายแผ่นดิน กับ การแก้ปัญหาความยากจน เพื่อศึกษา โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายแผ่นดินในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11 ว่าในงบประมาณ รายจ่ายให้ความสำคัญแต่ละโครงการอย่างไร ศึกษา โครงการ ที่ส่งผลต่อการแก้ปัญหาความยากจน ที่บรรจุ อยู่ในยุทธศาสตร์แก้ปัญหาความยากจน แผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11 ช่วงปี พ.ศ 2555 - 2559 เพื่อให้ทราบถึง นโยบาย เป้าหมาย แนวทางการดำเนินงานและงบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรพร้อมทั้ง ศึกษากระบวนการจัดหางบประมาณรายจ่ายของรัฐบาล เพื่อทราบกระบวนการขั้นตอนการจัดทำก่อนที่จะ เป็นพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อประกาศใช้ประจำปีงบประมาณ



การประชุมวิชาการและนำเสนอผลงานวิจัยระดับชาติและนานาชาติ ครั้งที่ 10
"Global Goals, Local Actions: Looking Back and Moving Forward"

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. ศึกษากระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายของรัฐบาล เพื่อทราบกระบวนการขั้นตอนการจัดทำ ก่อนที่จะเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
2. ศึกษางบประมาณรายจ่ายเพื่อการแก้ปัญหาความยากจน ที่อยู่ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11 ช่วงปี พ.ศ. 2555 - 2559 เพื่อให้ทราบถึง นโยบาย เป้าหมายแนวทางการดำเนินงาน และงบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรก่อให้เกิดการแก้ปัญหาความยากจนได้มากน้อยอย่างไร

ข้อมูลที่ใช้ศึกษา

ข้อมูลทุติยภูมิ จากเอกสารงบประมาณโดยสังเขป ปี พ.ศ. 2555 – 2559 สำนักงบประมาณ และวารสาร เศรษฐกิจและสังคม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

วิธีการดำเนินการวิจัย

วิเคราะห์เอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2555 -2559 ตามยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการแก้ปัญหาความยากจนในมิติ การศึกษา รายได้ คุณภาพชีวิต เป็นหลักในการศึกษาและรายงานเชิงพรรณนา

นิยามศัพท์

ความยากจน หมายถึง การขาดแคลนทรัพยากร ทรัพย์สิน ปัจจัยการผลิต หรืออาชีพการงานที่จะก่อให้เกิดรายได้เพียงพอ หรือสามารถสนองความต้องการพื้นฐานที่จำเป็นขั้นต้น สำหรับอาหารที่มีคุณค่า ที่อยู่อาศัยและเครื่องอุปโภค บริโภคที่เหมาะสมกับการดำรงชีวิตที่มีคุณภาพเช่น เกษตรกรไม่มีที่ดินทำกิน เกษตรกรรายย่อยผลตอบแทนจากการทำงาน ผลิตผลต่ำ คนงานไร้ฝีมือที่ไม่มีงานประจำ ผู้ประกอบอาชีพรายย่อยที่ไม่มีเงินทุน คนด้อยโอกาส คนขาดความรู้ ปัญหาสุขภาพ

งบประมาณแผ่นดิน หมายถึง กระบวนการวางแผนทางการเงินของรัฐบาล ที่จัดทำขึ้นเพื่อแสดงรายการรับและรายการจ่าย ให้เป็นไปตามโครงการต่างๆ ตามที่ได้วางแผนไว้ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการพัฒนาประเทศ โดยทั่วไปใช้ระยะเวลา 1 ปี

ผลการวิจัย

ผลการวิจัยเรื่องงบประมาณรายจ่ายแผ่นดินกับการแก้ปัญหาความยากจน ในหลักการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นการจัดทำปีต่อปี (Annual Budgeting) ตามหลักกฎหมายรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550 กำหนดว่า ให้มีกฎหมายการเงินการคลังของรัฐเพื่อกำหนดกรอบวินัยการเงินการคลัง ซึ่งรวมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับวางแผนการเงินระยะปานกลาง การจัดสรรรายได้ การกำหนดแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายแผ่นดิน การบริหารเงินและทรัพย์สิน การบัญชี กองทุนสาธารณะ การกอบหนี้ หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินหรือภาระทางการเงินของรัฐ หลักเกณฑ์การกำหนดวงเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และการอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะต้องใช้เป็นกรอบในการจัดหารายได้ กำกับกับการใช้จ่ายเงินตามหลักการรักษาเสถียรภาพ พัฒนาทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และความเป็นธรรมในสังคม

ในการจัดทำงบประมาณแผ่นดินของรัฐบาล หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบไปด้วยหลายฝ่าย คือ(1) รัฐบาลหรือฝ่ายบริหารของ อปท. (2) รัฐสภาหรือสภาท้องถิ่น (3) สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (4) หน่วยงานที่



การประชุมวิชาการและนำเสนอผลงานวิจัยระดับชาติและนานาชาติ ครั้งที่ 10
"Global Goals, Local Actions: Looking Back and Moving Forward"

เกี่ยวข้องกับการจัดสรรหรือให้คำปรึกษาการกำหนดงบประมาณแผ่นดิน ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย

การจัดทำงบประมาณ ฝ่ายบริหารต้องเสนอขอความเห็นชอบจากฝ่ายรัฐสภา และต้องมีการติดตามประเมินผล ป้องกันการรั่วไหล ให้การใช้จ่ายมีประสิทธิภาพ และบรรลุเป้าหมาย เช่นการจัดสรรรายจ่ายช่วยเหลือคนจน สำหรับเรื่องการค้ากับตรวจสอบงบประมาณแผ่นดิน ก็มีความสำคัญ เพื่อให้เกิดความรอบคอบและระมัดระวังการใช้จ่าย ในการก่อกำหนดนี้สาธารณะ กำกับกับการใช้จ่ายของภาครัฐเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนสูงสุด โดยต้องมีประสิทธิผลและประสิทธิภาพ กระบวนการงบประมาณจึงกำหนดให้รัฐบาลต้องนำเสนอร่างงบประมาณสู่สภานิติบัญญัติเพื่อให้ความเห็นชอบ สภานิติบัญญัติ มีบทบาทสำคัญในการวิเคราะห์ความเหมาะสมของงบประมาณแผ่นดินกำกับและติดตามการใช้จ่าย โดยกำหนดรายได้และรายจ่าย ให้เหมาะสมสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจในปีนั้นๆและอนาคต การจัดสรรรายจ่ายเป็นรายหน่วยงาน และโครงการต่างๆซึ่งมีจำนวนมาก มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลตามนโยบาย

ในงบประมาณรายจ่ายที่เกี่ยวข้องกับการแก้ปัญหาความยากจน ที่รัฐบาลจัดสรรในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 11 ยุทธศาสตร์การสร้างความสำเร็จเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพ และยั่งยืน มิติแผนงานที่เกี่ยวข้องกับภาคการเกษตร ถือว่าเป็นภาคที่ควรได้รับการช่วยเหลือ สร้างความมั่นคงทางอาชีพและรายได้ จักได้หลุดพ้นจากความยากจน งบประมาณรายจ่ายแผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิตและสร้างมูลค่าภาคการเกษตร เพื่อให้ภาคการเกษตรมีความเข้มแข็งปี พ.ศ. 2556 เพิ่มขึ้นจากปี 2555 เกือบเท่าตัว แต่จากปีงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. 2556 ถึงปีงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. 2558 มีแนวโน้มลดลง และในปีงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. 2559 เพิ่มขึ้นก็ไม่มาก แต่ได้มีงบประมาณรายจ่าย แผนงานอื่นรองรับ เช่น แผนพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก แผนเสริมสร้างเสถียรภาพราคาสินค้า แผนงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นต้น

ถึงแม้ว่ารัฐบาลจะมีแผนงานเพิ่มเติมอื่น ต้องการช่วยเหลือภาคการเกษตร ก็ไม่ควรที่จะตัดทอนงบประมาณในแผนงานเดิมคือแผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิต การสร้างมูลค่าเพิ่มทางการเกษตร เพื่อที่จะได้ให้งานแผนงานนั้นเดินต่อไปได้ดี

ยุทธศาสตร์การศึกษา คุณธรรม จริยธรรม คุณภาพชีวิตและความเท่าเทียมกันในสังคม ส่วนของแผนงานด้านการศึกษาและคุณภาพชีวิต ซึ่งเป็นรายจ่ายแผนงานสำคัญที่สามารถช่วยให้หลุดพ้นจากความยากจนได้ ด้านการสนับสนุนการศึกษาขั้นพื้นฐาน มีลักษณะงบประมาณรายจ่ายเพิ่มขึ้นแต่ละปีไม่มากนัก และยังคงมีรายจ่ายลดลงในปี 2559 คือ งบประมาณรายจ่ายปี พ.ศ. 2556 เพิ่มจากงบประมาณรายจ่ายปี พ.ศ. 2555 ร้อยละ 6.9 งบประมาณรายจ่ายปี 2557 เพิ่มจากงบประมาณรายจ่ายปี พ.ศ. 2556 ร้อยละ 3.13 แต่ งบประมาณรายจ่ายปี พ.ศ.2558 ลดลงจากปีงบประมาณรายจ่าย 2557 ร้อยละ 0.64 และปีงบประมาณรายจ่ายปี พ.ศ.2559 ลดลงจากปีงบประมาณรายจ่ายปี พ.ศ. 2558 ร้อยละ 1.70

สำหรับแผนงานเสริมสร้างความมั่นคงของชีวิตและสังคม งบประมาณรายจ่ายไม่ได้ถูกจัดสรรให้ ในช่วงสองปีหลังของแผนพัฒนาฯแต่มีแผนงานอื่นรองรับในลักษณะคล้ายกัน ได้แก่แผนงานดูแลผู้สูงอายุ เด็กคนพิการ และผู้ด้อยโอกาส และแผนงานเสริมสร้างสวัสดิการสังคมและยกระดับคุณภาพชีวิต และ ปี 2557-2559 รัฐบาลได้เห็นความสำคัญ ในสุขภาพประชาชน ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานพัฒนาระบบประกันสุขภาพ อย่างไรก็ตาม แผนงานทุกแผนงานในยุคศาสตร์ ต่างก็มีความสำคัญที่สามารถให้ประชาชน



การประชุมวิชาการและนำเสนอผลงานวิจัยระดับชาติและนานาชาติ ครั้งที่ 10
"Global Goals, Local Actions: Looking Back and Moving Forward"

ในประเทศโดยเฉพาะผู้ด้อยโอกาส ได้มีโอกาส มีสิทธิเข้าถึงสวัสดิการด้านการศึกษา สุขภาพ คุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ซึ่งจักทำให้ประเทศหลุดพ้นกับดักความยากจนได้

ทั้งนี้ การแก้ปัญหาความยากจนต้องแก้ปัญหาทั้งระบบ ตัวประชาชน และภาครัฐต้องให้ความสำคัญอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

อภิปรายผลการวิจัย

จากการศึกษางบประมาณรายจ่ายแผ่นดินกับการแก้ปัญหาความยากจน ผู้วิจัยได้อภิปรายผลการศึกษาไว้ดังนี้

การจัดทำงบประมาณแผ่นดิน จัดทำปีต่อปี ตามหลักกฎหมายรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550 มีหน่วยงานเกี่ยวข้องได้แก่ รัฐบาล รัฐสภาหรือสภาท้องถิ่น สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีขั้นตอนและบริหารงบประมาณ งบรายจ่ายที่เกี่ยวข้องกับการแก้ปัญหาความยากจนได้แก่ ยุทธศาสตร์การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน มิติที่เกี่ยวข้องกับภาคการเกษตร รัฐบาลได้ตัดทอนในแผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิต การสร้างมูลค่าเพิ่มทางการเกษตร แต่ได้มีแผนงานอื่นรองรับ ได้แก่ แผนพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก แผนเสริมสร้างเสถียรภาพราคาสินค้า แผนงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม แม้ว่ามีแผนงานอื่นรองรับก็ไม่ควรตัดทอนงบประมาณแผนงานเดิม เพื่อให้แผนงานเดินต่อไปได้ดี และยุทธศาสตร์การศึกษา คุณธรรม จริยธรรม คุณภาพชีวิตและความเท่าเทียมกันในสังคม งบประมาณรายจ่ายไม่ได้ให้ความสำคัญ ในระยะแรกของปีงบประมาณได้รับเพิ่มขึ้นในปีงบประมาณ 2556 และ 2557 ในอัตราที่ลดลง คือร้อยละ 6.9 และ 3.13 และปีงบประมาณ 2558 และ 2559 ได้รับลดลงร้อยละ 0.64 และ 1.70 สำหรับแผนงานเสริมสร้างความมั่นคงของชีวิตและสังคม งบประมาณรายจ่ายไม่ถูกจัดสรรในช่วงสองปีหลังของแผนพัฒนาฉบับที่ 11 แต่มีแผนงานอื่นรองรับลักษณะคล้ายกัน ในปีงบประมาณ 2557-2559 รัฐบาลเห็นความสำคัญสุขภาพประชาชนได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแผนงานพัฒนาระบบประกันสุขภาพ ทั้งนี้แผนงานทุกแผนงานในแต่ละยุทธศาสตร์ มีความสำคัญที่สามารถให้ประชาชนในประเทศได้มีโอกาส สิทธิเขาถึงการศึกษา สุขภาพ สวัสดิการของรัฐคุณภาพชีวิตประชาชนดีขึ้น จักทำให้ประเทศหลุดพ้นจากความยากจนได้

ข้อเสนอแนะ

1. แม้ว่าจะทางภาครัฐ ได้จัดสรรงบประมาณ เพื่อแก้ปัญหาความยากจน ภาคประชาชน ควรต้อง นำหลัก การพึ่งตนเอง นำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการดำรงชีวิตด้วย
2. ภาครัฐควรให้ความสำคัญกับพื้นที่และกลุ่มคนที่มีความยากจนสูง เป็นอันดับแรก ควรต้องมีการสำรวจอย่างละเอียดและจริงจัง
3. หน่วยงาน ต้องมีการตรวจสอบการใช้เงินงบประมาณ อย่างรัดกุม ถูกต้องและมีประสิทธิภาพ

เอกสารอ้างอิง

คณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ.สำนักงาน (2560).สรุปสาระสำคัญรายงานผลการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ5ปีแผนพัฒนาฉบับที่ 11 (2555-2559).



การประชุมวิชาการและนำเสนอผลงานวิจัยระดับชาติและนานาชาติ ครั้งที่ 10
"Global Goals, Local Actions: Looking Back and Moving Forward"

งบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี. สำนัก (2555-2559) .งบประมาณโดยสังเขป. ประจำปีงบประมาณ
2555 -2559.

จรัส สุวรรณเวลา (2558).ประชาธิปไตยทางการคลัง.สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

ชวินทร์ ลีณะบรรจง.(2554). เศรษฐศาสตร์ที่ดิน พิมพ์ครั้งที่ 1 พ.ศ.2554 สำนักพิมพ์
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

ดิเรก ปัทมศิริวัฒน์ (2553).ชุดความรู้เกี่ยวกับนโยบายสาธารณะด้านการคลัง.บริษัท แพลนพรีนติ้ง จำกัด.

ดวงพร เลาหกุล (2555).กระบวนการกำหนดงบประมาณแผ่นดิน บทวิเคราะห์ กฎ กติกา.

อมรินทร์พริ้นติ้ง จำกัด.

รังสรรค์ ณะพรพันธ์ (2546). การบริหารนโยบายเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในอนาคต.สำนักพิมพ์
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

อัมมาร สยามวาลาและสมชัย จิตสุชน.แนวทางแก้ปัญหาความยากจน : เสรีนิยม ประชานิยม หรือรัฐ
สวัสดิการ เอกสารประกอบการสัมมนาวิชาการ ประจำปี 2550. (10-11 พฤศจิกายน 2550)

มูลนิธิชัยพัฒนาและมูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย