



การประชุมวิชาการเสนอผลงานวิจัยระดับชาติและนานาชาติ ครั้งที่ 8
 “Research 4.0 Innovation and Development SSRU’s 80th Anniversary”

**การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของ
 เทศบาลตำบลกระบุรี อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา**

A PARTICIPATION OF PEOPLE’S IN SETTING UP THREE-YEAR DEVELOPMENT PLAN OF
 KURABURI SUB-DISTRICT MUNICIPALITY, KURABUR DISTRICT PHANGNGA PROVINCE

สุวรรณ มีเพียร
 ดร.พรณิฉัย นิตโรจน์(อาจารย์ที่ปรึกษา)
 รัฐประศาสนศาสตร์ สาขานโยบายสาธารณะ
 มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทาบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

บทคัดย่อ

การศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลกระบุรี ศึกษาปัญหาและอุปสรรคที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาตามตัวแปรระดับการศึกษา ระยะเวลาที่พักอาศัย และความรู้ความเข้าใจในการจัดทำแผนพัฒนา เพื่อหาแนวทางส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลกระบุรี อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา ในด้านมีส่วนร่วมด้านการตัดสินใจ ด้านการมีส่วนร่วมด้านการดำเนินการ ด้านการมีส่วนร่วมด้านการรับผลประโยชน์ และด้านการมีส่วนร่วมด้านการติดตามและประเมินผล โดยจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา สถานภาพ ระยะเวลาที่พักอาศัยอยู่ และรายได้โดยเฉลี่ยต่อเดือน

ผู้วิจัยได้เก็บรวบรวมข้อมูล โดยใช้แบบสอบถามกับประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลกระบุรี 3 ชุมชน จำนวน 150 คน ซึ่งใช้วิธีการสุ่มตัวอย่าง โดยการใช้สูตรของ Taro Yamana เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลเป็นแบบสอบถามโดยประเมินค่า 5 ระดับ สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล คือ ค่าความถี่ (Frequencies) ร้อยละ (Percenty) ค่าเฉลี่ย (Mean) ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)

ผลการศึกษา พบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนมากเป็นเพศชาย มีอายุ 31-35 ปี มีระดับการศึกษาสูงสุดระดับปริญญาตรี มีสถานภาพ สมรส มีระยะเวลาที่พักอาศัยอยู่ 6-10 ปี และมีรายได้ของครอบครัวโดยเฉลี่ยต่อเดือน 5,000-10,000บาท สำหรับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลกระบุรี อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า ด้านที่มีระดับการมีส่วนร่วมมากที่สุด คือ ด้านการติดตามและประเมินผล รองลงมา คือ ด้านการร่วมรับผลประโยชน์ ด้านการปฏิบัติและด้านที่มีระดับการมีส่วนร่วมต่ำที่สุดคือ ด้านการตัดสินใจ ตามลำดับ

คำสำคัญ การมีส่วนร่วมของประชาชน การจัดทำแผนพัฒนาสามปี เทศบาลตำบล



การประชุมวิชาการเสนอผลงานวิจัยระดับชาติและนานาชาติ ครั้งที่ 8
“Research 4.0 Innovation and Development SSRU’s 80th Anniversary”

Abstract

The purpose of this study was to study the level of People’s Participation in the Local Development Plan of Kuraburi Sup-district Municipality Kuraburi District Phangnga Province and to study the problems, obstacles, and suggestions for the participation of the People in the Local Development Plan of kuraburi Sub-District Municipality , Phangnga Province, in the terms of information knowledge, development thouth, gender, age, levels of education, married status and average income per monts.

The population used in the study was the people who resided in kuraburi Sup-district Municipality Kuraburi District Phangnga Province. Their numbers were 150. The statistics used in data analysis was consisted of percentage, mean ad standard deviation.

The study found that most of respondents were men, aged among 31-35 year old, graduated in Bachelor degree, manried, average amount of live were 6-10 years, average income per month about Baht 5,000-10,000

The mean of attitudes regarding to the level of People’s Participation in the local Development Plan of kuraburi Sub-District Municipality , Phangnga Province in overall was in medium level. When considered to each aspect which could sort from high to low as followed: evaluation aspect, gain an advantage aspect, working aspect and decision aspect, respectively.

Keywords : People’s Participation, Municipality Development Plan Kuraburi Municipality Kuraburi District Phangnga Province

บทนำ

การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นรูปแบบการปกครองในลักษณะการกระจายอำนาจจากส่วนกลางไปให้ท้องถิ่นดำเนินการเองซึ่งมีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งต่อการพัฒนาชุมชนในระบอบประชาธิปไตย (ลิขิต ธีรเวคิน อ่างถึงในสัมฤทธิ์ เลียงประสิทธิ์. 2550 : 1) ซึ่งจะเห็นได้ว่าการปกครองประเทศตามระบอบประชาธิปไตยนั้นมีความหมายและหลักการสำคัญที่เป็นการปกครองของประชาชนโดยประชาชนเพื่อประชาชน ซึ่งมีลักษณะประการหนึ่ง คือการที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองโดยตรงหรือโดยอ้อม (รัชพล ประจักษ์จิตต์. 2542 : 1) ดังนั้น เทศบาลตำบลกระบุรี อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา เป็นหน่วยงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง ซึ่งได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550 คือ การกระจายอำนาจความรับผิดชอบการตัดสินใจให้กับประชาชนในท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเอง บริหารกิจการของท้องถิ่นเองโดยไม่ต้องรอความช่วยเหลือจากรัฐบาลกลางแต่เพียง



การประชุมวิชาการเสนอผลงานวิจัยระดับชาติและนานาชาติ ครั้งที่ 8
“Research 4.0 Innovation and Development SSRU’s 80th Anniversary”

ฝ่ายเดียวและพระราชบัญญัติการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ. 2542 ก็ได้กำหนดให้เทศบาลตำบลต้องจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนโดยเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในทุก ๆ ด้าน เพื่อการพัฒนาชุมชนหรือท้องถิ่นของตน เทศบาลตำบลกระบุรีได้ดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด และเปิดโอกาสให้ประชาชนทุกระดับได้เข้ามามีส่วนร่วม แต่ประชาชนในพื้นที่ยังไม่เห็นความสำคัญของการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลกระบุรีเท่าที่ควร

สรุปคือ การมีส่วนร่วมของประชาชน หมายถึง กิจกรรมหรือการกระทำของประชาชนในท้องถิ่น ในลักษณะของการร่วมคิดร่วมพิจารณาตัดสินใจและร่วมกันปฏิบัติกิจกรรมต่าง ๆ ที่มีต่อการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อผลประโยชน์ของประชาชนและกลุ่มชนในท้องถิ่นนั้นๆ โดยการมีส่วนร่วมดังกล่าวอาจเป็นส่วนหนึ่งของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นพฤติกรรมที่มีความสำคัญมาก ที่จะทำให้กิจกรรมต่าง ๆ ประสบความสำเร็จบรรลุวัตถุประสงค์ที่วางไว้ (อ้างอิงจากเพิ่มศักดิ์ มกราภิรมย์. 2543 : 11.)

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จะเห็นได้ว่าการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลกระบุรีมีระเบียบ กฎหมาย กำหนดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนได้เสนอปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น เพื่อใช้เป็นแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นของผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่นนั่นเอง ทำให้ผู้ศึกษาวิจัยมีความสนใจที่จะศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลกระบุรี อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา ว่าประชาชนมีความรู้ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีในระดับใด มีปัญหาและอุปสรรคในการมีส่วนร่วมต่อการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลกระบุรี หรือไม่ และมีแนวทางส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลกระบุรี อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา อย่างไร ผลจากการศึกษาวิจัยครั้งนี้สามารถนำไปเป็นข้อมูลในการปรับปรุง แก้ไข และหาแนวทางในการส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลกระบุรีต่อไป

สมมติฐานของการวิจัย

1. ประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกันจะมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลกระบุรีแตกต่างกัน
2. ประชาชนที่มีระยะเวลาที่พักอาศัยอยู่ต่างกันจะมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลกระบุรีแตกต่างกัน
3. ประชาชนที่มีความรู้ความเข้าใจในแผนพัฒนาต่างกันจะมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลกระบุรีแตกต่างกัน



การประชุมวิชาการเสนอผลงานวิจัยระดับชาติและนานาชาติ ครั้งที่ 8
“Research 4.0 Innovation and Development SSRU’s 80th Anniversary”

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลกระบุรี อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา อยู่ในระดับใด
2. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลกระบุรี อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา เป็นอย่างไร
3. เพื่อศึกษาแนวทางในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ของเทศบาลตำบลกระบุรี อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษาวิจัย

1. ทราบถึงระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลกระบุรี อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา
2. ทราบถึงปัญหา และอุปสรรค ที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลกระบุรี อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา
3. ทราบถึงแนวทางส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลกระบุรี อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา

ขอบเขตการวิจัย

1. ขอบเขตด้านเนื้อหา

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ มุ่งศึกษาระดับของการมีส่วนร่วมและปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลกระบุรี อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา

2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรที่ใช้ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเทศบาลตำบลกระบุรี อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา 3 ชุมชน จำนวน 3,346 คน (ทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลตำบลกระบุรี, 2559)

กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 150 คน เพื่อให้กลุ่มตัวอย่างที่จะศึกษาวิจัยครั้งนี้ สามารถตอบปัญหาวิจัยให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย โดยวิธีการสุ่มตัวอย่างอย่างง่าย (Simple Random Sampling) 3 ชุมชน ๆ ละ 50 คน รวมเป็นกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ จำนวน 150 คน

3. ตัวแปรที่ใช้ในการศึกษา

3.1 ตัวแปรต้น (Independent Variable) ได้แก่ รูปแบบที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลกระบุรี 4 ด้าน ได้แก่ 1) การมีส่วนร่วมด้านการตัดสินใจ 2) ด้านการดำเนินการ 3) ด้านร่วมรับผลประโยชน์ และ 4) ด้านการติดตามและประเมินผล

3.2 ตัวแปรตาม (Dependent Variable) ได้แก่ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลกระบุรี อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา



การประชุมวิชาการเสนอผลงานวิจัยระดับชาติและนานาชาติ ครั้งที่ 8
 “Research 4.0 Innovation and Development SSRU’s 80th Anniversary”

การทบทวนวรรณกรรม

1. แนวคิดหลักการทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

การวิจัย เรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลกระบุรี อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา โดยผู้ศึกษาวิจัยได้ค้นคว้า รวบรวม แนวคิดทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง โดยนำแนวคิดทฤษฎีกับการมีส่วนร่วมของโคเฮน และอัฟโฮฟ (Cohen and Uphoff) ซึ่งแบ่งออกเป็น 4 รูปแบบ ได้แก่

- 1) การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ
- 2) การมีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรม
- 3) การมีส่วนร่วมในการรับผลประโยชน์
- 4) การมีส่วนร่วมในการติดตามและประเมินผล

2. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

จากการทบทวนงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วม ทำให้ทราบถึงปัญหาต่าง ๆ ที่เป็นสาเหตุของการมีส่วนร่วมและแนวทางแก้ไขการมีส่วนร่วม ซึ่งได้มีผู้ทำการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมไว้หลายท่าน ในที่นี้ผู้วิจัยขอยกมาเฉพาะที่เห็นว่าน่าสนใจศึกษา ดังนี้

กฤษฎาภรณ์ ยูงทอง (2555) ศึกษา การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลนางัว อำเภอเมืองเพชรบูรณ์ จังหวัดเพชรบูรณ์ ผลการศึกษาพบว่า ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลนางัว ภาพรวมในระดับปานกลาง และเมื่อพิจารณาในองค์ประกอบแต่ละด้าน พบว่า ประชาชนมีส่วนร่วมมากและน้อยที่สุดในแต่ละด้าน ดังนี้ 1) ด้านการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ มากที่สุด คือ เทศบาลเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าร่วมประชุมประชาคมเพื่อเสนอปัญหา/ความต้องการ และน้อยที่สุด คือ เทศบาลได้เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเสนอแนะ/โครงการของชุมชนต่อที่ประชุมประชาคม 2) ด้านการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติการ มากที่สุด คือ การให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงานตามโครงการ กิจกรรมของเทศบาลไปดำเนินการ และน้อยที่สุด คือ การมีส่วนร่วมให้การสนับสนุนเงิน วัสดุ อุปกรณ์ แรงงานแก่เทศบาลในการพัฒนา 3) การมีส่วนร่วมรับผลประโยชน์ มากที่สุด คือ เทศบาลได้จัดทำโครงการ/กิจกรรม ที่เกี่ยวกับทางด้านแก้ไขปัญหาความยากจน เช่น การส่งเสริมการฝึกอาชีพ และน้อยที่สุด คือ เทศบาลได้จัดทำโครงการ/กิจกรรมที่เกี่ยวกับงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน ไฟฟ้าให้กับประชาชน และ 4) การมีส่วนร่วมในการประเมินผล มากที่สุด คือ เทศบาลให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาเทศบาลและน้อยที่สุด คือ การมีส่วนร่วมในการติดตามการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติ



การประชุมวิชาการเสนอผลงานวิจัยระดับชาติและนานาชาติ ครั้งที่ 8
 “Research 4.0 Innovation and Development SSRU’s 80th Anniversary”

วิธีการดำเนินการวิจัย

ระเบียบวิธีวิจัย การวิจัยครั้งนี้ เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ (quantitative research)

ขั้นตอนการวิจัย ผู้ศึกษาวิจัยได้นำเครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาวิจัยเชิงปริมาณ (quantitative research) มีวัตถุประสงค์เพื่อวัดระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลกระบุรี อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา เป็นแบบสอบถาม(Questionnaire) ที่ผู้ศึกษาสร้างขึ้นตามนิยามศัพท์เฉพาะรวมทั้งกรอบแนวคิดของการศึกษา โดยแบ่งเนื้อหาและโครงสร้างของแบบสอบถามออกเป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ อายุ ศาสนา รายได้ ระดับการศึกษา ระยะเวลาที่อาศัยอยู่

ตอนที่ 2 แบบสอบถามเกี่ยวกับระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลกระบุรี อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา มีลักษณะเป็นแบบสอบถามตามมาตราส่วนประมาณค่า 5 ระดับ ตามแบบของ Likert (บุญชม, 2545)

ตอนที่ 3 แบบสอบถามปลายเปิด (Opened) ข้อเสนอแนะในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ของเทศบาลตำบลกระบุรี อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา

การเก็บรวบรวมข้อมูล

1. ดำเนินการจัดทำแบบสอบถามตามจำนวน ตัวอย่าง 150 ชุด
2. ขอ หนังสือ จ ก มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา คณะรัฐประศาสนศาสตร์ สาขาวิชา นโยบายสาธารณะ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลกระบุรี อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา เพื่อขออนุญาตและ ขอความร่วมมือในการรวบรวมข้อมูล โดยแนบแบบสอบถามที่ลงรหัสของแบบสอบถาม จำนวน 150 ชุด เพื่อขอความอนุเคราะห์และความร่วมมือในการตอบแบบสอบถาม
3. ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยตัวเอง
4. เมื่อเก็บรวบรวมข้อมูลแล้ว ดำเนินการลงรหัสและวิเคราะห์ข้อมูลต่อไป

การวิเคราะห์ข้อมูล

1. หาค่าความตรงเชิงเนื้อหา (Content validity) โดยการหาค่าความสอดคล้องของแบบสอบถาม IOC (Index of Congruency)
2. ค่าอำนาจจำแนก (Discrimination) ของแบบสอบถาม
3. ค่าความเชื่อมั่น (Reliability) ของแบบสอบถามวิเคราะห์โดยใช้ค่าสัมประสิทธิ์แอลฟา (Alpha Coefficient) ของครอนบาค



การประชุมวิชาการเสนอผลงานวิจัยระดับชาติและนานาชาติ ครั้งที่ 8
 “Research 4.0 Innovation and Development SSRU’s 80th Anniversary”

สถิติพื้นฐาน ได้แก่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

1. สถิติทดสอบสมมติฐาน 2219 3.1 การ ทดสอบความแปรปรวนทางเดียว (Oneway ANOVA) โดยกำหนดนัยสำคัญทางสถิติในการเปรียบเทียบที่ระดับ .05

2. สรุปข้อเสนอแนะแนวทางการส่งเสริมความต้องการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ของเทศบาลตำบลกระบุรีโดยการวิเคราะห์ความถี่แล้วนำมาวิเคราะห์รวบรวมสรุปในเชิงพรรณนา

ผลการวิจัย

1. กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา คือ ประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่เทศบาล 3 ชุมชน ประกอบด้วย ชุมชนนางย่อน ชุมชนแม่นางขาว และชุมชนทุ่งมะเดื่อ จำนวน 150 คน ส่วนมากเป็นเพศชาย มีอายุ 31-35 ปี มีระดับการศึกษาสูงสุดระดับปริญญาตรี มีสถานภาพสมรส มีระยะเวลาที่พักอาศัยอยู่ 6-10 ปี และมีรายได้โดยเฉลี่ยต่อเดือน 5,000-10,000 บาท

2. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลกระบุรี อำเภอกระบุรี จังหวัดพังงา ในด้านร่วมการตัดสินใจ การร่วมดำเนินกิจกรรม ด้านการร่วมรับผลประโยชน์ และด้านร่วมติดตามและประเมินผล โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า

2.1 ด้านการร่วมตัดสินใจ โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อที่มีระดับค่าเฉลี่ยการมีส่วนร่วมสูงสุด คือ ท่านได้มีส่วนร่วมตัดสินใจในการทำกิจกรรมร่วมกับเทศบาล รองลงมา มีส่วนร่วมในการตัดสินใจวางแผนพัฒนาสามปีของเทศบาล และค่าเฉลี่ยการมีส่วนร่วมต่ำที่สุด ท่านได้เข้าร่วมประชุมและตัดสินใจร่วมกับเทศบาลในการจัดกิจกรรมโครงการต่าง ๆ ภายในชุมชน

2.2 ด้านการมีส่วนร่วมดำเนินกิจกรรม โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ระดับที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ ท่านได้มีส่วนร่วมในการนำกิจกรรม โครงการเพื่อพัฒนาท้องถิ่นมาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปี รองลงมา ท่านได้เข้าร่วมประชาคมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาล และระดับค่าเฉลี่ยต่ำสุด ท่านได้ร่วมคัดค้านแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมในการพัฒนาท้องถิ่นตามลำดับ

2.3 ด้านการร่วมรับผลประโยชน์ โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ระดับค่าเฉลี่ยการมีส่วนร่วมสูงสุด คือ ท่านได้รับการสนับสนุนด้านการส่งเสริมกิจกรรม ศาสนา ประเพณีและวัฒนธรรม ท้องถิ่น รองลงมา ท่านได้รับความสะดวกสบายในการใช้น้ำ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และระดับค่าเฉลี่ยที่น้อยที่สุด คือ ท่านได้ร่วมรับผลประโยชน์จากโครงการส่งเสริมกลุ่มอาชีพตามแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตามลำดับ

2.4 ด้านการติดตามและประเมินผล โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ระดับที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ ท่านได้เข้าร่วมตรวจสอบความถูกต้องแต่ละขั้นตอนของการดำเนินกิจกรรมโครงการ ลงรองมา คือ ท่านได้เข้าร่วมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผน และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ท่านได้เข้าร่วมตรวจสอบการประมุลงานโครงการต่าง ๆ ตามลำดับ



การประชุมวิชาการเสนอผลงานวิจัยระดับชาติและนานาชาติ ครั้งที่ 8
 “Research 4.0 Innovation and Development SSRU’s 80th Anniversary”

อภิปรายผลงานวิจัย

จากการศึกษาวิจัย เรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลคุระบุรี อำเภอคุระบุรี จังหวัดพังงา โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ บงกชรัตน์ บุญประคัม (2554 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลตำบลดอกคำ อำเภอนาดัง จังหวัดเลย ผลการศึกษาพบว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลดอกคำ โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง และสอดคล้องกับงานวิจัยของ สิทธิพงษ์ โพธิ์จาตุ่ม (2554 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษา การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ขององค์การบริหารส่วนตำบลดอนตูม ผลการศึกษาพบว่า โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง และเมื่อพิจารณาเป็น ury ด้านสามารถนำมาอภิปรายผลการศึกษาได้ ดังนี้

1. ด้านการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ พบว่า ในภาพรวม การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ของเทศบาลตำบลคุระบุรี อำเภอคุระบุรี จังหวัดพังงา อยู่ในระดับปานกลาง
2. ด้านการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติการ พบว่า ในภาพรวมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ของเทศบาลตำบลคุระบุรี อำเภอคุระบุรี จังหวัดพังงา อยู่ในระดับปานกลาง การศึกษาสอดคล้องกับงานวิจัยของ เนาวรัตน์ สังสอน (2554: บทคัดย่อ) ได้ศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ขององค์การบริหารส่วนตำบลวัดเกาะ จังหวัดสุโขทัย
3. ด้านการมีส่วนร่วมในผล ประโยชน์ พบว่า ในภาพรวมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ของเทศบาลตำบลคุระบุรี อำเภอคุระบุรี จังหวัดพังงา อยู่ในระดับปานกลาง ซึ่งผลการศึกษาสอดคล้องกับงานวิจัยของ สิทธิพงษ์ โพธิ์จาตุ่ม (2554 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลดอนตูม อำเภอบางเลน จังหวัดนครปฐม อยู่ในระดับปานกลาง
4. ด้านการมีส่วนร่วมในการประเมินผล พบว่า ในภาพรวมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ของเทศบาลตำบลคุระบุรี อำเภอคุระบุรี จังหวัดพังงา อยู่ในระดับปานกลาง เมื่อผลการศึกษาสอดคล้องกับงานวิจัยเนาวรัตน์ สังสอน (2554: บทคัดย่อ) ได้ศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ขององค์การบริหารส่วนตำบลวัดเกาะ จังหวัดสุโขทัย การศึกษาพบว่า ด้านการมีส่วนร่วมในการติดตามและประเมินผล อยู่ในระดับปานกลาง

ข้อเสนอแนะ

1. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้เนื่องจากผลการศึกษาพบว่าในภาพรวมยังอยู่ในระดับปานกลาง ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องให้ความสำคัญและเพิ่มระดับการมีส่วนร่วมให้สูงขึ้นในทุก ๆ ด้าน
2. ในด้านการติดตาม และประเมินผลควรให้ความสำคัญในลำดับต้น ๆ ทั้งนี้ เนื่องจาก ประชาชนในชุมชนเห็นประโยชน์ที่จะได้รับ มีการร่วมติดตามและประเมินผล จะทำให้ประชาชน เห็นความสำคัญของการเลือกตั้งท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการมีส่วนร่วมมากยิ่งขึ้นในอนาคตเช่นกัน



การประชุมวิชาการเสนอผลงานวิจัยระดับชาติและนานาชาติ ครั้งที่ 8
“Research 4.0 Innovation and Development SSRU’s 80th Anniversary”

เอกสารอ้างอิง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. กระทรวงมหาดไทย. การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.

กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น; 2546.

เทศบาลตำบลคุระบุรี. แผนพัฒนา 3 ปี (2559-2561).เทศบาลตำบลคุระบุรี อำเภอคุระบุรี

จังหวัดพังงา : 2556.

บุญชม ศรีสะอาด. การวิจัยเบื้องต้น. กรุงเทพฯ : ชมรมเด็ก; 2545.

ปรินดา ธิรศิลาเวทย์. การมีส่วนร่วมของคณะกรรมการชุมชนในการวางแผนพัฒ นาเทศบาลเมือง

มหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม. [วิทยานิพนธ์ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขารัฐ
ประศาสนศาสตร์]. มหาสารคาม: วิทยาลัยกฎหมายและการปกครอง มหาลัยราชภัฏมหาสารคาม;
2550.

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550,

ราชกิจจานุเบกษา (2550, 24 สิงหาคม). เล่ม 124ตอนที่ 47ก. หน้า 1-127; 2550.

นิรันดร์ จงวุฒิเวศย์. (2550). กลวิธีเ้าแนวทางส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในงานพัฒนาชุมชน ในการมี
ส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาชนบท. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์ศักดิ์โสภณา การพิมพ์.

นายกิจจา โปแดน. (2557) “การมีส่วนร่วมของผู้นำชุมชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบล
ลาดยาว อำเภอลาดยาว จังหวัดนครสวรรค์” วิทยานิพนธ์ ปริญญาพุทธศาสตรมหาบัณฑิตสาขาวิชา
รัฐประศาสนศาสตร์บัณฑิตวิทยาลัยมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย พุทธศักราช ๒๕๕๗.

Cohen John M. & Norman T. Uphoff, “Participation’s Place in Rural Development :
Seeking Clarity Through Specificity”, World Development. 21(8):214-222; May, 1980.